



**מודעה בדבר ביטול מכרז פומבי מספר 136/2020 הפעלת שלושה הוסטלים  
לצעירים וצעירות במצבי סיכון ו/או מצוקה, חסרי קורת גג, בגילאי 18-25 שנים,  
באזור המרכז והדרום והוסטל אחד לצעירות במבנה ממשלתי בירושלים**

מכרז פומבי 136/2020 – הפעלת שלושה הוסטלים לצעירים וצעירות במצבי סיכון ו/או מצוקה, חסרי קורת גג, בגילאי 18-25 שנים, באזור המרכז והדרום והוסטל אחד לצעירות במבנה ממשלתי בירושלים (להלן: "המכרז").

רקע עובדתי:

1. ביום 9.7.2020 פרסם משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: "המשרד") את המכרז.
2. מועד הגשת שאלות ההבהרה נקבע ליום 30.7.2020, דוח התשובות לשאלות ההבהרה פורסם ביום 24.8.2020 והמועד האחרון להגשת ההצעות נקבע ליום 10.9.2020.
3. ביום 8.9.2020, התקבל מכתב מאת מציע פוטנציאלי למכרז, בו נטען כי יש במכרז משום אפלייה לרעה של מפעילי הוסטלים פרטיים לעומת מפעילים ציבוריים, מאחר ולמכרז פורסם תעריף אחד אשר הינו תעריף ציבורי, ולא נעשתה אבחנה מבחינת התעריף שישולם למפעיל הפרטי, וזאת למרות שלטענתו צורת ההתאגדות השונה מחייבת את המפעיל לתשלומים שונים לרשויות וכן תשלומי מיסים בשיעור שונה, לרעת המפעילים הפרטיים ולטובת מפעילים ציבוריים.
4. במכתב הועלו דוגמאות שונות, בהם חלים דין ונוהל שונים על מפעיל פרטי לעומת מפעיל ציבורי (כדוגמת תשלום/פטור מס בדמי השכירות), אשר יש בהם להצביע, לטעמו, על היתרון של העמותות והמלכ"רים ביכולת לספק את השירות לעומת המפעילים הפרטיים.
5. עוד לטענת המציע, תשלום תעריף זהה לשני סוגי המפעילים במסגרת המכרז כאשר מוטל עליהם מיסוי שונה וקיים דין שונה מבחינת מיסוי, מהווה גם אפלייה לרעה בין הצעירים והצעירות המתגוררים בהוסטלים המופעלים על ידי סוגי מפעילים שונים, שלא בטובתם של הדיירים הללו ומבלי שיש להם אפשרות בחירה במפעיל כזה או אחר, כאשר לטעמו של הפונה עלול להיווצר מצב כי דייר יקבל טיפול נחות יותר במידה ויפנה להוסטל פרטי בהשוואה לדייר אשר יפנה להוסטל ציבורי.
6. עוד נטען במכתב כי במכרזים אחרים של המשרד, כדוגמת שירותי דיור, משלם המשרד תעריפים שונים ונפרדים לגופים פרטיים מול גופים ציבוריים, ועל כן לטעמו של הפונה, על המשרד לפעול באופן אחיד בין מכרזיו השונים ולקבוע גם במכרז זה תעריפים נפרדים למפעיל הציבורי ולפרטי. כך גם נטען כי לאחרונה פסק ביהמ"ש כי יש ליצור דיפרנציאציה בתשלום תעריף פרטי מול מפעיל ציבורי (עת"מ 28857-06-17 חברות הסיעוד ואח' נ. משהב"ט).
7. במכתב התבקש המשרד לקבל את העמדה אשר הובאה במכתב ולקבוע תעריף שונה ודיפרנציאלי ביחס למפעילים פרטיים, לעומת מפעילים ציבוריים, במכרז שבנדון.





דיון ועדת המכרזים והחלטה :

8. עד היום במכרז מסוג זה, נקבע תעריף אחד זהה למפעילים פרטיים וציבוריים, כאשר עמדת המשרד היא כי הבדלים בין מציעים, הנובעים מפרמטרים חיצוניים שאינם נקבעו על ידי עורך המכרז, אינם מהווים פגיעה בשוויון. בענייננו, המדובר בחובות המיסוי החלות מכח חוק, ברי, כי אלו לא נקבעו על ידי יוצר המכרז. לעניין זה, יפים הדברים שנקבעו בפרשת שח"ר (עת"מ 60671-11-14 שח"ר נ' משרד הרווחה ואח' (פורסם בנבו, 28.12.14)), בה נדחתה עתירה בה נדרש המשרד להוסיף מע"מ לגופים פרטיים בתעריפי המשרד למסגרות.
9. עם זאת, לאחר דיון שקיימה הוועדה בטענות העולות במכתב, ולאחר היוועצות עם אגף התקציבים במשרד הוועדה מחליטה לקבל את בקשת הפונה ולקבוע תעריפים שונים במכרז זה לגופים פרטיים וציבוריים.
10. מאחר והמועד האחרון להגשת הצעות היה ביום 10.9.2020, הנחתה ועדת המכרזים ביום זה את ועדת הכשירים, להוציא מתוך התיבה את המעטפות שהתקבלו ועם זאת לא לפתוח את המעטפות על מנת שלא להחשף להצעות שהוגשו.
11. נוכח האמור, ומאחר והחלטת הוועדה מהווה שינוי מהותי המחייב פרסום המכרז מחדש, מחליטה הוועדה לבטל את המכרז ולפרסמו מחדש בהקדם האפשרי עם תעריפים נפרדים לגופים פרטיים וציבוריים.

